

J e g y z ő k ö n y v

(hangrögzítéssel)

Készült: Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestületének 2015. november 19-i rendkívüli nyílt üléséről.

<u>Jelen vannak:</u>	Dr. Sükösd Tamás	polgármester	
	Novák Kovács Zsolt	alpolgármester	
	Aranyos József	képviselő	
	Erős Ferenc	képviselő	
	Ébl Zoltán	képviselő	
	Érsek Enikő	képviselő	
	Gerlai Zsolt	képviselő	
	Szilveszterné Nyuli Ilona	képviselő	
	Tóth Béla	képviselő	(9 fő)

Állandó meghívottak: Demeterné Dr. Venicz Anita jegyző, Batai Brigitta jegyzőkönyvvezető

Dr. Sükösd Tamás Sárbogárd város polgármestere tisztelettel köszönti a képviselőtestület ülésén megjelenteket. A képviselőtestület rendkívüli nyílt ülését 16⁰⁰ órakor megnyitja. Megállapítja, hogy a képviselőtestület határozatképes, mivel 9 képviselő tartózkodik az üléssteremben.

Javaslatot tesz a jegyzőkönyv hitelesítőkre Tóth Béla és Erős Ferenc személyében, akik jelezték, hogy vállalják a feladatot. Szavazásra teszi fel Tóth Béla jegyzőkönyv hitelesítőnek történő megválasztását. A képviselőtestület 9 igen (egyhangú) szavazattal a javaslatot elfogadta. Szavazásra teszi fel Erős Ferenc jegyzőkönyv hitelesítőnek történő megválasztását. A képviselőtestület 9 igen (egyhangú) szavazattal a javaslatot elfogadta.

Szavazásra teszi fel a meghívó szerinti napirend elfogadását.

A képviselőtestület 9 igen (egyhangú) szavazattal az alábbi határozatot hozta:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestületének
194/2015.(XI.19.) Kth. sz. határozata

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestülete a rendkívüli nyílt ülés napirendjét az alábbiak szerint fogadta el:

Napirend:

1. Javaslata a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátási módjának és szervezeti kereteinek felülvizsgálatára, a család – és gyermekjóléti központ kialakítására
Előadó: polgármester

1. **Javaslat a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátási módjának és szervezeti kereteinek felülvizsgálatára, a család – és gyermekjóléti központ kialakítására**
Előadó: **polgármester**

Dr. Sükösd Tamás: azért tárgyaljuk rendkívüli ülésen az előterjesztést, mert a novemberi soros testületi ülés idejére nem jelent meg a jogszabály. A jogszabály sajnos most sem jelent meg. Az a végrehajtási rendelet, ami alapján a szabályok kidolgozhatók lettek volna, azonban a törvény már megjelent korábban és november 30-ig kaptunk határidőt. Azért szükséges megtartani mielőbb a testületi ülést, mert ezt a feladatot társulásban látjuk el és másik két önkormányzatnak is tárgyalni kell az előterjesztést, majd utána a Társulási Tanácsnak is döntést kell hoznia. Ez jövő szeptemberig megtörténik, ha ma döntést hozunk. A családsegítő és gyermekjóléti központot nem úgy kell elképzelni, hogy létrehozunk egy külön intézményt, ami valahol lesz egy házban, és ott dolgoznak valakik. A jogalkotó a járasközpontokban szeretné a családsegítési és gyermekjóléti feladatokat magasabb szintre emelni, szakmai felettes szerve lenne ez a szervezet a településeken a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatást végző szakembereknek. A legtöbb helyen nincsen szervezet, kevesen vannak, végzettséggel rendelkező szakember meg még annál is kevesebb van. Éppen ezért azt gondoltuk a gazdasági osztály vezetőjével, a SESZI vezetőjével, illetve jegyző asszonnyal, hogy egyszerűbb lenne, ha papír szerint sem új intézményt hoznánk létre, hanem a korábbi intézménynek a szervezeti egysége lenne ez a központ. Vélhetően ez az olcsóbb megoldás. Azt még nem látom tisztán, hogy itt most kell-e külön magasabb vezető, vagy valamilyen vezető besorolású személyt még alkalmazni. Bizakodunk, hogy nem, de ha kell, akkor nyilván megteesszük, de ez a fajta családsegítő központ tulajdonképpen integrálódik a másikba. Ez gyakorlatban azt jelenti, hogy ami a régi Mészöly-épületben van családsegítő szolgálatunk, ott fogják ezt a feladatot is ellátni. A munkaszervezet feladatait ugyanúgy a gazdasági osztály fogja ellátni. Azt, hogy hogyan lesz majd a szakmai felettsége, tehát hogy az idetartozó településekről a bonyolultabb ügyek átkerülnek-e ide, és azokat milyen módon fogjuk intézni, azt jelenleg nem tudom megmondani. Viszont azt mondta a Magyar Államkincstár, illetve aki még ebben a körben mozog, hogy ha meghozzuk a döntést, és utána benyújtunk egy kérelmet, hogy szeretnénk egy ilyen nyilvántartásba vetetni november 30-ig, az most elég, a részletszabályokat, illetve a szakmai működési szabályokat nyilván a törvényhez tartozó végrehajtási rendelet ismeretében dolgozzuk ki.

Megnyitom a napirend fölötti vitát, kérdés, észrevétel, hozzászólás van-e?

Két alternatíva jelenik meg, de a határozati javaslatban csak egyet írtunk le, amit elmondtam.

Kérdés, észrevétel, hozzászólás nem volt.

Dr. Sükösd Tamás: Szavazásra teszi fel az előterjesztésben szereplő határozati javaslat elfogadását.

A képviselőtestület 9 igen (egyhangú) szavazattal az alábbi határozatot hozta:

Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestülete
195/2015.(XI.19.) Kth. sz. határozat

1. Sárbogárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta, és az alábbi döntést hozza: 2016. január 1-jétől az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. 21. §. (1) bekezdése értelmében a járásszékhely települési önkormányzatok kötelező feladataként megvalósítandó család – és gyermekjóléti központot a 70/2013. (III.28.) Kth. sz. határozattal létrehozott Sárbogárd- Hantos –Nagylók Szociális és Gyermekjóléti Társulás fenntartásában működő Sárbogárdi Egyesített Szociális Intézmény Családsegítő- és Gyermekjóléti Szolgálatba való önálló szakmai, szervezeti intézményegységként történő integrálásával biztosítja.


2. A Képviselő-testület az 1. pontban meghatározott feladatokat 2016. január 1. napjával a Családsegítő- és Gyermekjóléti Szolgálat szakmailag és szervezetileg önálló, az intézményen belül külön intézményegysége látja el, melynek illetékességi területe kiterjed a járást alkotó települések lakosságára.

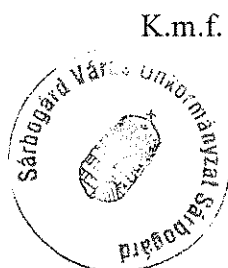
3. Felkéri a polgármestert, hogy a fenti döntésekről tájékoztassa a Sárbogárd- Hantos –Nagylók Szociális és Gyermekjóléti Társulást, valamint a tag települések kedvező döntése esetén gondoskodjon a Társulási Megállapodás módosításának előkészítéséről és az intézmény Alapító Okirata módosításának előkészítéséről.

Felelős: dr Sükösd Tamás
polgármester

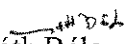
Határidő: 2015. november 30.


*A képviselőtestület rendkívüli nyílt ülésén több napirendi pont nem volt,
Dr. Sükösd Tamás polgármester az ülést 16⁰⁵ órakor bezárta.*


Dr. Sükösd Tamás
polgármester



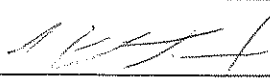


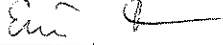


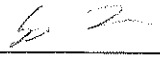
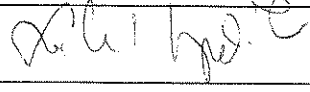
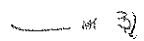

Demeterné Dr. Venicz Anita
jegyző


Tóth Béla
képviselő, jkv. hitelesítő


Erős Ferenc
képviselő, jkv. hitelesítő

Ülés kezdete:	16.00
Befejezése:	16.05

Jelenléti ív
Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestületének
2015. november 19-i rendkívüli nyílt ülésére

	Érkezés	Távozás	Aláírás
Dr. Sükösd Tamás	15 ⁵⁰	16 ⁰⁵	
Novák-Kovács Zsolt	15 ⁵⁵	16 ⁰⁵	
Aranyos Attila József	15 ⁵⁰	16 ⁰⁵	
Erős Ferenc	15 ⁵⁵	16 ⁰⁵	
Ébl Zoltán	15 ⁵⁰	16 ⁰⁵	
Érsek Enikő	15 ⁵⁵	16 ⁰⁵	
Gerlai Zsolt	15 ⁵⁵	16 ⁰⁵	
Juhász János	—	—	
Nedoba Károly	—	—	
Szilveszterné Nyuli Ilona	15 ⁵⁸	16 ⁰⁵	
Tóth Béla	15 ⁵⁵	16 ⁰⁵	

Bátai Brigitta
jegyzőkönyvvezető



Sárbogárd Város Polgármestere
7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

M e g h í v ó
Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselőtestülete
2015. november 19- én (csütörtök) 16.00 órákor
rendkívüli ülést tart, melyre meghívom

Az ülés helye: Polgármesteri Hivatal Díszterme
7000. Sárbogárd, Hősök tere 2.

Napirend:

1. Javaslat a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátási módjának és szervezeti kereteinek felülvizsgálatára, a család – és gyermekjóléti központ kialakítására.

Előadó: polgármester

Sárbogárd, 2015. november 16.

dr. Sükösd Tamás
polgármester

Sárbogárd Város Polgármestere
7000 Sárbogárd, Hősök tere 2.

Előterjesztés
Sárbogárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2015. november 19-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Javaslat a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátási módjának és szervezeti kereteinek felülvizsgálatára, a család – és gyermekjóléti központ kialakítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (továbbiakban: Szt.) és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. XXXI. törvényt (továbbiakban: Gyvt.) a családsegítő- és gyermekjóléti szolgáltatásokat érintően jelentős mértékben módosította. A módosítások hatályba lépése több évre előre vetítve történik, azonban a tárgyra vonatkozó rendelkezéseinek lényegi részei 2016. január 1. napjától lesznek hatályosak.

Sárbogárd- Hantos -Nagylók Önkormányzatainak Képviselő-testületei 2013. március 28-án tartott együttes ülésén a 70/2013. (III.28.) Kth. sz. határozatával létrehozta, 2013. július 01. napjával a jogi személyiségű Sárbogárd- Hantos –Nagylók Szociális és Gyermekjóléti Társulást. A fenti települések a Társulás fenntartásában működő Sárbogárdi Egyesített Szociális Intézmény keretében látják el a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás kötelező feladatát.

Az elmúlt évben már megkezdődött változások folytatásaként a jogalkotó a kiskorú gyermekek veszélyeztetettségének és bántalmazásának elkerülése érdekében, a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás kötelező feladat teljes integrációja veszi kezdetét azzal, hogy feladatmegosztás alakul ki a települési és a járási székhelyű önkormányzatok között.

Az Szt. már 2015. januárjától elrendelte a családsegítő- és gyermekjóléti szolgáltatás létrehozása szabályaként, hogy ezen ellátás biztosítására kizárólag egy szolgáltató hozható létre.

Az Szt. 64. § (4) bekezdése értelmében, jövő év első napjától a családsegítés kizárólag a gyermekjóléti szolgáltatással integrálva, egy szervezeti és szakmai egységben működhet:

- települési szinten család- és gyermekjóléti szolgálat,
 - járási szintén (járási székhely településként Sárbogárd Város Önkormányzata) család- és gyermekjóléti központ
- keretében.

A fenti szervezeti megosztással a feladatok elosztása, átcsoportosítása is megfogalmazódott, amely komoly együttműködést igényel a települési szolgálatok és a központ között. A speciális szaktudást igénylő feladatok, továbbá a hatósági feladatokhoz kapcsolódó tevékenységek átkerülnek a Gyvt. 40/A. § (1)-(3) bekezdésében rögzítettek szerint a járási illetékességgel rendelkező család- és gyermekjóléti központhoz. A települési önkormányzatok kötelező feladata marad a lakóhely szintű minimumszolgáltatás és az általános segítő feladatok biztosítása.

A két szolgálat feladatait az Szt. és a Gyvt. végrehajtására kiadandó rendelet fogja szabályozni:

- a szolgáltatás tartalmát, valamint
- a feladatellátás személyi és tárgyi feltételeit.

A kötelező feladat-ellátási kötelezettség módosul, mivel 2016. január 01. napjától a családsegítés már nem lakosságszámhoz kötött, hanem az Szt. 86. § (1) bekezdésében írtak szerint biztosított.

Az Szt. 86. § (1) bekezdése kimondja, hogy települési önkormányzat köteles biztosítani a családsegítést, ha polgármesteri hivatalt működtet.

A családsegítés keretében folytatott tevékenységi körök az Szt. 64. § (4) bekezdése f)-i) pontjában írt pontosításán túl, új feladatként jelenik meg: a szociális diagnózis készítése, amely az adott család szociális helyzetének átfogó vizsgálatát fedi le, melyből már levezethető a család szociális szolgáltatásokra való szükséglete, amely kötelező erővel bír a szolgáltatás nyújtójára, jövő év első napjától.

A fentiekből megállapítható, hogy az integráltan létrejövő szolgáltatás települési szinten kötelező, attól függően, hogy járási/települési szinten valósul meg. A szolgáltatás nyújtása megosztottan működik tehát az alábbiak szerint:

- települési önkormányzat (mind a 3 tagönkormányzat) kötelező feladata marad a fentiekben leírt lakóhely szintű minimumszolgáltatás és az általános segítő feladatok biztosítása, a Gyvt. 94. § (2a) bekezdése alkalmazásával lakosság számtól függetlenül köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni a települési önkormányzat
- járási székhely települési önkormányzat (Sárbogárd város) feladat ellátási kötelezettsége közigazgatási területén túl, kiterjed a járást alkotó települések lakosságára, melynek során a gyermekek védelmére irányuló tevékenysége végzéséhez hatósági feladatok kapcsolódnak (Gyvt. 94. § (4) bekezdése, család – és gyermekjóléti központ)

Központnak az a járásszékhely településen működő család- és gyermekjóléti szolgálat minősül, amely

- önálló intézményként, vagy
- szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként

működik úgy, hogy a települési önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval ellátási szerződést nem köthet.

A Gyvt. 174. § (6) bekezdése írja elő a nem járásszékhely településen működő szolgálatnak, hogy a folyamatban lévő ügyek iratanyagát 2016. január havában át kell adja a járásszékhely településen működő családsegítő- és gyermekjóléti központnak.

Az Gyvt. 40. § (1) bekezdése szerinti működés keretében a családsegítő- és gyermekjóléti szolgálatot az (1a) bekezdés értelmében a települési önkormányzat:

- önálló intézményként, vagy

- egészségügyi, vagy nevelési- oktatási intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegységként, vagy
 - jogszabályban meghatározott képesítési előírásoknak megfelelő személy foglalkoztatásával
- működteti akár állami (pl. társulás), akár egyházi, akár nem állami fenntartó által.

Az Szt. 136. § (8) bekezdése szerint a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető.

Az Szt. 136. § (8) bekezdése értelmében létrehozott új szervezet a (9) bekezdésben rögzített határidők tartására kötelezett, ezért legkésőbb 2015. október 31. napjáig felül kell vizsgálni a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok 2016. január 01. napjával hatályos új rendszerű ellátásának módját, szervezeti kereteit, figyelemmel a Gyvt. 174. § (4) bekezdésében foglaltakra is, mivel 2015. november 30. napjáig kérelmezni kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását, mellyel jogerős engedély birtokába lehet kerülni.

Lényeges, hogy az új szabályozás nem tiltja, tehát engedi továbbra is a tárgyi feladatellátásra önkormányzatok közötti ellátási szerződés kötését, vagy társulásban való részvételt, mind a szolgálat, mind a központ esetében.

A 2016. évi központi költségvetésről szóló 2015. évi C. törvény 2. melléklete tartalmazza a családsegítő- és gyermekjóléti szolgálat és a család- és gyermekjóléti központ finanszírozási szabályait, melyet áttanulmányozva tudomásul kell vennünk, hogy az idei évhez viszonyítva ezen kötelező feladatok ellátásához nem biztosít kiegészítő támogatást a központi költségvetés, így lényegesen szűkösebb pénzügyi forrás fog rendelkezésre állni a többlet feladatok végrehajtására, ráadásul kevesebb számított létszám mellett. A szakmai létszámot Gyvt. végrehajtási rendelete fogja szabályozni, egyéb tárgyi- személyi feltételekkel együtt, azonban ezen jogszabály még nem került megalkotásra, rendelkezésünkre csak a jogszabály tervezet áll.

Tisztelt Képviselő-testület!

Ahhoz, hogy a módosító rendelkezésekkel kapcsolatos kötelező feladatot a meghatározott határidőben a fenntartó, a tagönkormányzatok és az érintett intézmény megvalósítsa, azaz 2016. január 1. napjától mind települési szinten, mind járási szinten biztosítsa a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatást szükséges a jogszabályoknak megfelelő intézkedések megtétele. Ezen intézkedéseket a következő választási lehetőségek formájában lehet megvalósítani:

1. Alternatíva

Beintegrálás a Társulás által fenntartott Sárbogárdi Egyesített Szociális Intézmény Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálatába

Feladat: Önálló család- és gyermekjóléti központ intézményegység kialakítása:

- a Társulásba bevitt intézmény Alapító okirata módosítása véleményezése,
- az intézmény szakmai programja módosítása véleményezése,
- az intézmény szervezeti és működési szabályzata módosítása véleményezése,
- a Képviselő-testület döntése arra vonatkozóan, hogy a társulásba új feladatot visz be (családsegítő- és gyermekjóléti központ)
- a Társulási Megállapodás és a Feladat-ellátási megállapodás vonatkozó rendelkezése módosítása, véleményezése.

2. Alternatíva

Önálló intézmény létrehozása: Család- és gyermekjóléti Központ alapítása

Feladat: új önálló intézmény

- alapító okirata elfogadása
- intézmény vezetőjének kinevezése (pályázati eljárásban, vagy anélkül),
- szakmai program elfogadása
- szervezeti és működési szabályzat kiadása
- törzskönyvi nyilvántartásba vétel kezdeményezése,
- szolgáltatói nyilvántartásba való vételének kérelmezése, (működési engedélyeztetés)
- feladat finanszírozása (lehívás) és egyéb pénzügyi feladatok (pl. bankszámlanyitás, bélyegző készítés, szabályzatok készítése, stb.),
- a Képviselő-testület 70/2013. (III.28.) Kth. számú határozatának módosítása
- a Társulási Megállapodás rendelkezése módosítása véleményezése.

Az 1. változatban a Képviselő-testület nem döntési, hanem véleményezési jogkörében jár el, mert döntési jogosultságát - az általa alapított szociális intézmény fenntartói jogának Társulásnak való átadásával – a Társulásra ruházta, így a vonatkozó döntéseket, - melynek részese az adott önkormányzat mint a Társulás tagja (képviselője a település Polgármestere mint döntéshozó) – a Társulás Társulási Tanácsa hozza meg.

A Társulási Tanács előzetes egyeztetése során a fentiek ismeretében a 1. alternatívában foglaltak megvalósítását támogatja.

A központi költségvetés ismeretében célszerű a tárgyi feladatok végrehajtását a Társulás fenntartásában levő Sárbogárdi Egyesített Szociális Intézmény Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat „Családsegítő és Gyermekjóléti Központ” önálló szakmai és szervezeti intézményegységére bízni akként, hogy

- a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat egyik szakmai egységként, önállóan látnák el a család- és gyermekjóléti központ feladatait
- az intézmény alkalmazásában álló szakemberekkel – a Gyvt. végrehajtási rendelete szerinti szakmai létszámmal – a hatályos költségvetési törvényben írt számított létszám finanszírozása szerint

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslatokat teszem a Tisztelt Képviselő-testület elé, kérem, hogy az előterjesztést vitassa meg és hozza meg döntését.

Határozati javaslat

1. Sárbogárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta, és az alábbi döntést hozza: 2016. január 1-jétől az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. 21. §. (1) bekezdése értelmében a járasszékhely települési önkormányzatok kötelező feladataként megvalósítandó család – és gyermekjóléti központot a 70/2013. (III.28.) Kth. sz. határozattal létrehozott Sárbogárd- Hantos –Nagylók Szociális és Gyermekjóléti Társulás fenntartásában működő Sárbogárdi Egyesített Szociális Intézmény Családsegítő- és Gyermekjóléti Szolgálatba való önálló szakmai, szervezeti intézményegységként történő integrálásával biztosítja.

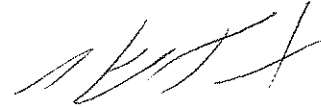
2. A Képviselő-testület az 1. pontban meghatározott feladatokat 2016. január 1. napjával a Családsegítő- és Gyermekjóléti Szolgálat szakmailag és szervezetenként önálló, az intézményen belül külön intézményegysége látja el, melynek illetékességi területe kiterjed a járást alkotó települések lakosságára.

3. Felkéri a polgármestert, hogy a fenti döntésekről tájékoztassa a Sárbogárd- Hantos –Nagylók Szociális és Gyermekjóléti Társulást, valamint a tag települések kedvező döntése esetén gondoskodjon a Társulási Megállapodás módosításának előkészítéséről és az intézmény Alapító Okirata módosításának előkészítéséről.

Felelős: dr Sükösd Tamás
polgármester

Határidő: 2015. november 30.

Sárbogárd, 2015. november 16.



Dr Sükösd Tamás
polgármester