

**Sárbogárdi Roma nemzetiségi Önkormányzat Elnökének  
6/2020. (XII.16.) veszélyhelyzeti határozata  
a 2021-2024. évekre vonatkozó belső ellenőrzési stratégiai terv, illetve a 2021. évi belső  
ellenőrzési terv elfogadásáról**

A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat Elnöke a koronavírus okozta veszélyhelyzetre tekintettel, a Képviselő-testület jogkörében eljárva – az alábbiakról döntöttem:

Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat hatáskörében eljáró elnök „A 2021-2024. belső ellenőrzési stratégiai terv, illetve a 2021. évi ellenőrzési terv elfogadása” tárgyú előterjesztést a melléklet szerinti tartalommal elfogadom.

A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021-2024. évi belső ellenőrzési stratégiai tervét, illetve a 2021. évi ellenőrzési tervet aláírás után Sárbogárd Város Önkormányzatának jegyzője részére megküldöm, aki azt a belső ellenőrzési vezető részére továbbítja ill. a terv végrehajtásáról gondoskodik.

Határidő: folyamatos ill. 2021. december 31.  
Felelős: elnök

Sárbogárd, 2020. december 16.

Majláth Antal  
SRNÖ elnöke sk.

## SÁRBOGÁRDI ROMA NEMZETISÉGI ÖNKORMÁNYZAT BELSŐ ELLENŐRZÉSI STRATÉGIAI TERVE A 2021 – 2024. ÉVEKRE

Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat ( a továbbiakban: Önkormányzat ) alapvető célja, hogy biztosítsa a nemzetiség saját nyelvének, kultúrájának és hagyományainak megőrzését, illetve a történelmileg kialakult közösség érdekeinek kifejezését és védelmét.

A fentiek teljesítése érdekében a költségvetési szervek belső ellenőrzéséről és belső kontrollrendszeréről szóló 370/2011. ( XII. 31.) Kormányrendelet alapján az Önkormányzat belső ellenőrzésére vonatkozó stratégiai tervét az alábbiak szerint kerül meghatározásra:

### *A belső ellenőrzés és a belső kontroll kapcsolata*

A belső kontroll célja:

- a vagyon biztonságának megteremtése,
- az információ minőség megteremtése,
- a szabályoknak való megfelelés,
- a források optimális felhasználása.

A belső ellenőrzés célja mindezek vizsgálatán túl magának a belső kontrollrendszernek a vizsgálata is.

A belső ellenőrzés általános stratégiai célja, hogy hozzájáruljon az Önkormányzat által kitűzött stratégiai célok eléréséhez.

Az ellenőrzés további stratégiai célja, hogy elősegítse a gazdálkodás hatékonyságát, eredményességét és gazdaságosságát az alaptevékenységként meghatározott feladatellátási követelményeknek megfelelő teljesítése mellett.

A belső ellenőrzési stratégiai terv nem konkrét ellenőrzési programokat tartalmaz, hanem a belső ellenőrzés átfogó céljaira, a folyamatok kockázataira és a belső ellenőrzés fejlesztésének irányára vonatkozó megállapításokat fogalmaz meg.

### **A stratégiai célkitűzéseknek az alábbiakat kell szolgálniuk:**

- Szervezeti kultúra javítása, integritás erősítése, korrupció elleni fellépés témaköre.
- Szervezet közép- és hosszú távú stratégiai terveinek rendszeres lebontása rövidebb távú, konkrét programokra és/vagy munkatervekre és/vagy feladatokra.
- A közép- és hosszú távú tervek végrehajtásának rendszerszerű mérése/értékelése a Szervezetnél nyilvánosan megismerhető mutatókkal (indikátorokkal).

Az ellenőrzési munka sajátos területeire vonatkozó stratégiai célok, és az azt biztosító legfontosabb feladatok az alábbiak:

a) *Az Önkormányzat hosszú távú célkitűzései, stratégiai céljaihoz igazodóan a belső ellenőrzés hosszú távú célkitűzései, stratégiai céljai*

A belső ellenőrzés során kiemelt jelentőséggel bír, hogy az esetleges hiányosságok feltárása nyomán a kellő pozitív változások mihamarabb elinduljanak és azok eredménye a fenntartható működés része legyen. Ennek érdekében az éves ellenőrzési tervek előkészítése során az alábbi szempontokat kell figyelembe venni:

1. A jogszabályi változások miatt az Önkormányzat bevételei között jelentős összegű normatíva igénylések és elszámolások ellenőrzéséről folyamatosan gondoskodni kell.
2. Az Önkormányzat vagyonával való gazdálkodás ellenőrzése, kiemelten a vagyon használatával, védelmével összefüggő feladatok teljesítésére (vagyonkezelésnek), működésére és gazdálkodásra.
3. A pénzügyi és számviteli rendszer szabályozottságának ellenőrzését folyamatosan biztosítani kell.
4. Informatikai rendszerellenőrzések elvégzése a feladatellátások folyamatos támogatása érdekében.
5. A korábbi ellenőrzések által feltárt hiányosságok felszámolásának vizsgálatát kiemelt vizsgálati szempontként való kezelése.
6. A belső kontrollok működésének értékelése, vizsgálata.
7. A belső ellenőrzés tanácsadói tevékenységének erősítése.

b) *a belső kontrollrendszer értékelése*

Az Önkormányzatnál és a munkaszervezeti feladatokat ellátó Sárbogárdi Polgármesteri Hivatalnál a működés folyamatára és sajátosságaira tekintettel kialakításra kerültek mindazon elvek, eljárások és belső szabályzatok, amelyek alapján érvényesül a feladatok ellátását szolgáló előirányzatokkal, létszámmal és vagyonnal való szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes gazdálkodás.

A belső kontrollrendszer, s ennek keretében az eljárások, szabályzatok alkalmazása és fejlesztése folyamatos feladat.

c) *a kockázati tényezők és értékelésük*

Az Önkormányzat tekintetében a jellemző kockázati tényezők felmérését és értékelését el kell végezni. Gondoskodni kell a kockázatelemzéseknek az éves ellenőrzési tervek elkészítésekor történő figyelembe vételéről.

Jelen stratégiai terv összeállítása a belső kontrollrendszerek előzetes kockázatelemzésén alapul az alábbiak szerint:

- Az eredendő kockázat, azaz a jogi szabályozási környezetből, a szervezet feladatrendszeréből és a létszám struktúrájából, valamint a gazdálkodás rendszeréből eredő kockázati tényező közepes.
- Megfelelő, azaz alacsony kockázati mértékű a tevékenység szabályozottsága, mivel valamennyi szükséges szabályzat, eljárásrend kialakításra került. Megfelelően működik a pénzügyi és számviteli rendszer szabályozottsága. Ezen alacsony kockázati szint fenntartásáról a szabályzatok felülvizsgálatával folyamatosan gondoskodni kell.

- Az Önkormányzatot érintően a belső ellenőrzési rendszer működése alacsony kockázati elem, mivel a belső ellenőrzés kiépített. A vizsgálandó területek és témák tervezése kockázatelemzésen alapul.
- Alacsony kockázati tényezőnek minősül a gazdálkodási tevékenység adatszolgáltatása, melyet támogat az Önkormányzati ASP rendszer.
- Jelentős kockázatot jelent az informatikai környezet szabályozottsága és működése, ezért gondoskodni kell a biztonsági tényezők kiépítéséről és az adatvédelemi törvénynek való megfelelésről. Kiemelten kell kezelni továbbá a közzétételi kötelezettség teljesítéséből eredő feladatokat.
- Az operatív gazdálkodási jogkörök gyakorlása és szabályozottsága megfelelő, összeférhetetlenségi helyzetek elkerülése kidolgozott.

*d) a belső ellenőrzésre vonatkozó fejlesztési terv, a szükséges ellenőri létszám és az ellenőri képzettség felmérése, a belső ellenőrök hosszú távú képzési terve, a belső ellenőrzés tárgyi és információs igénye*

Az Önkormányzat belső ellenőrzésének ellátásáról a Jegyző külső szolgáltatóval kötött feladat-ellátási megállapodással gondoskodik.

A külső szolgáltató igénybevétele mentesít a kapacitás felmérés és létszámgazdálkodás alól.

A jelenlegi belső ellenőrök képzettsége megfelel a jogszabály által előírt követelményeknek.

A külső szakértő biztosítja a folyamatos továbbképzés, valamint a szakmai konzultációkon való részvételt, illetve a feladatellátás informatikai háttérét.

A vizsgálatok hatékonyságát és eredményességét biztosító ellenőrzési módszerek megismerését és alkalmazását elvárásként kell megfogalmazni.

A Hivatalban a helyszíni ellenőrzésekhez szükséges tárgyi feltételek biztosítottak.

*e) az ellenőrzés által vizsgált területek, figyelembe véve a szervezet struktúrájában vagy tevékenységében szükséges változásokat*

A belső ellenőrzési stratégiai terv nem konkrét ellenőrzési programokat, hanem a belső ellenőrzés átfogó céljaira, a folyamatok kockázataira és a belső ellenőrzés fejlesztésének irányára vonatkozó megállapításokat tartalmaz.

Alapvető követelmény a valóságos helyzet feltárására irányuló törekvés, a tárgyyszerűség, az objektivitás és a tényállás hű visszatükrözése.

Törekedni kell a 2021. - 2024. közötti időszakban

- a vezetés ellenőrzési igényeinek, javaslatainak kielégítésére;
- az ellenőrzéssel lefedett területek növelésére;
- az ellenőrzött területek részfolyamatainak ellenőrzésére;
- az időszerű ellenőrzési témák vizsgálatára (a környezeti változások figyelembe vételével);
- az európai uniós, továbbá a hazai pályázati források bevonásával, felhasználásával megvalósuló beruházások ellenőrzésére;
- a belső kontroll rendszerkialakításával, szabályozottságával, működtetésével, felülvizsgálatával kapcsolatos ellenőrzésekre.

Kelt: Sárbogárd,

.....  
Elnök

**Záradék:**

Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. – 2024. évekre vonatkozó belső ellenőrzési stratégiai tervét a Képviselő-testület ..... számú határozatával elfogadta.

Kelt:

.....  
Jegyző

## SÁRBOGÁRDI ROMA NEMZETISÉGI ÖNKORMÁNYZATA

### ÉVES ELLENŐRZÉSI TERV 2021.

Jelen, 2021. évi belső ellenőrzési terv elkészítése a korábbi években elvégzett ellenőrzések megállapításain, az Elnök és a Jegyző tapasztalatain, valamint a 2021. évre vonatkozó kockázatelemzés eredményén alapul.

#### Az ellenőrzési tervet megalapozó elemzések és a kockázatelemzés eredményének összefoglaló bemutatása

Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzata ( a továbbiakban: Önkormányzat ) 2021. évi belső ellenőrzési tervének összeállításakor a stratégia kiinduló pontja, hogy a belső ellenőrzésnek hozzáadott értéket kell teremteni. Ez a hozzáadott érték a gazdálkodás jobb átláthatóságának megteremtésével, a legjobb gyakorlatok népszerűsítésével és a megalapozott javaslatok végrehajtásával teremthető meg.

Az Önkormányzat a jogszabályokban meghatározott, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben rögzített kötelező és az általa önként vállalt feladatok végrehajtása tekintetében, a hatékony gazdálkodás megvalósítását tűzte ki célul. Mindennek elérése érdekében kiemelt cél a folyamatosan változó jogszabályi környezet és az Önkormányzat működési összehangjának megteremtése, a vagyonsvédelem, a szabályozott működés elősegítése a belső ellenőrzés eszközével. Cél továbbá a belső ellenőrzés, mint tevékenység hozzáadottérték-növelő hatásának tudatosítása, annak elérése, hogy a belső ellenőrzés a felelős irányításnak részeként, illetve egyik fontos elemeként működjen. További célunk, hogy a belső ellenőrzés és eredménye az azt megillető szinten beépüljön, elismerésre kerüljön a feladatrendszerben.

Jelen éves ellenőrzési terv ezzel összehangoltan, a vonatkozó jogszabályban meghatározott kockázatelemzés alapján felállított prioritások és a rendelkezésre álló erőforrások figyelembevételével készült el.

**A Sárbogárdi Polgármesteri Hivatalnak** a hatékonyságra figyelemmel nincs módja belső ellenőr foglalkoztatására, ezért ezen kötelezettségét külső szolgáltató látja el.

A kockázati megítélést a Belső Ellenőrzési Kézikönyv, valamint az IIA Standardok figyelembevételével

- a belső kontrollrendszer,
- az Önkormányzat célkitűzéseinek és stratégiájának, s a vezetés elvárásainak megismerése,



- az azonosított és a működés szempontjából fontosabb folyamatok átvilágítása és
- a vezetéssel egyeztetett ellenőrzési fókusz alapján kiválasztott kockázati elemek értékelése határozta meg.

Az ellenőrzési terv előkészítése során interjúk kerültek lefolytatásra a vezetőkkel, s az ennek során megfogalmazott javaslatok és a korábbi években lefolytatott ellenőrzések, valamint az ezekre készített Intézkedési tervek figyelembevételével készült el a kockázatelemzés, s eredményeként az alábbi terv.

Az Önkormányzat környezeti kockázati megítélése a rendelkezésre álló információkon alapul.

### A tervezett feladatok felsorolása

Sorszám	Az ellenőrzés tárgya	Az ellenőrzés célja, módszerei, ellenőrizendő időszak	Azonosított kockázati tényezők	Az ellenőrzés típusa	Az ellenőrzött szerv, szervezeti egység	Az ellenőrzés tervezett ütemezése	Az ellenőrzésre fordítandó kapacitás (ellenőri nap)
1.	Vagyonnyilatkozattételi kötelezettség szabályozottságának és teljesítésének vizsgálata	<b>Az ellenőrzés célja:</b> annak vizsgálata, hogy a vagyonnyilatkozattételi rendjének szabályozása megfelel-e a vonatkozó jogszabályi rendelkezéseknek, illetve a teljesítés megtörtént-e? <b>Az ellenőrzés módszere:</b> dokumentum elemzés, adatfeldolgozás <b>Az ellenőrizendő időszak:</b> 2020. évi, illetve aktuális időszak	- szabályozás hiánya, - a vagyonnyilatkozattét el elmarad	Szabályszerűségi ellenőrzés	Nemzetiségi Önkormányzat	2021. II. félév	10 belső ellenőri nap

Figyelemmel a külső szolgáltató bevonására az ellenőrzésekre fordított kapacitás és a képzésekre fordított kapacitás meghatározása nem szükséges.

**A tanácsadói tevékenységhez, a soron kívüli ellenőrzésekhez, a képzésekhez és az egyéb tevékenységekhez szükséges kapacitás**

Soron kívüli ellenőrzésre és a tanácsadásra tervezett idő: **5 belső ellenőri nap**

Készítette:

Dátum: Budapest, 2020. november 30.



.....  
Dr. Hosszúné Szántó Anita  
belső ellenőrzési vezető

**A 2021. évi belső ellenőrzési terv jegyzői véleményezése:**

**Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzata** ( a továbbiakban: Önkormányzat ) 2021. évi belső ellenőrzési terve a stratégiai terv és a kockázatelemzés alapján felállított prioritásokon alapul.  
A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011 (XII. 31.) Kormányrendelet 31. § előírta a tárgyévet követő évre vonatkozó éves ellenőrzési tervkészítési kötelezettséget, továbbá meghatározta az éves ellenőrzési terv tartalmát. Az Önkormányzat környezeti kockázati megítélését a rendelkezésre álló információk alapján hajtotta végre a belső ellenőrzés.



Az éves ellenőrzési terv kockázatelemzés alapján felállított prioritások és a belső ellenőrzés rendelkezésére álló erőforrások figyelembevételével, a Stratégiai Ellenőrzési Tervvel összhangban került összeállításra.  
A 2021. évi munkaterv összeállításához súlyponti elem az ellenőrzések eredményeként átfogó és megbízható kép az Önkormányzat működéséről, az eszközökkel és forrásokkal való gazdálkodásról.

Az Önkormányzat tevékenységei közül elsődlegesen azok a folyamatok és tevékenységek kerültek kiválasztásra, amelyekben forráshiány, jogszabályváltozás, emberi erőforrás kockázatok előfordultak.

**Dátum:** Barcs,

.....

jegyző

Jóváhagyta: **Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzata** ..... számú határozatával.

.....

jegyző

.....

elnök

**Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat Elnökének  
7/2020. (XII.16.) veszélyhelyzeti határozata  
Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete 2021. évi  
munkatervének jóváhagyásáról**

A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat Elnöke a koronavírus okozta veszélyhelyzetre tekintettel, a Képviselő-testület jogkörében eljárva – az alábbiakról döntöttem:

**Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat  
2021. évi munkaterve**

**Február:**

- Tájékoztató a képviselők vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségének teljesítéséről.
- A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. évi költségvetésének elfogadása.
- A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat saját bevételeinek és az adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegének meghatározása.
- Bejelentések

**Március:**

- A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2020. évi költségvetésének módosítása.
- A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. évi költségvetésének módosítása.
- Bejelentések

**Április:**

- A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2020. évi zárszámadásának elfogadása.
- A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. évi költségvetésének módosítása.
- Jelentés a belső ellenőrzés 2020. évi tevékenységéről, az ellenőrzési megállapításokról
- Bejelentések

**Június:**

- A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. évi költségvetésének módosítása.
- Bejelentések

**Október**

- Általános Iskolai körzethatárok véleményezése

**November**

- Közmeghallgatás

**November**

- A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2021. évi költségvetésének módosítása.

- A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2022. évi belső ellenőrzési tervének elfogadása.
- Bejelentések

**December:**

- A Sárbogárdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2022. évi munkatervének elfogadása.
- Bejelentések

Határidő: folyamatos  
Felelős: elnök

Sárbogárd, 2020. december 16.

Majláth Antal  
SRNÖ elnöke sk.